

## АДМИНИСТРАТИВНОЕ РЕШЕНИЕ

Именем Российской Федерации

28 марта 2018 года

р.п. Таврическое

Таврический районный суд Омской области в составе судьи Гартунг Н.И.,

при секретаре Обходской Т.В.,

рассмотрел в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению (жалобе) Администрации Сосновского сельского поселения Таврического муниципального района Омской области к прокурору Таврического района Омской области о признании незаконным требований и действий прокурора

## УСТАНОВИЛ:

Представитель Администрации Сосновского сельского поселения Таврического муниципального района Омской области Ахметов И.Ж. обратился в Таврический районный суд с административным исковым заявлением, в котором просил признать незаконными требования и действия прокурора Таврического района Омской области.

В судебном заседании представитель административного истца Ахметов И.Ж. поддержал, заявленные административные требования, указал, что 09.02.2018 года в администрацию Сосновского сельского поселения Таврического муниципального района Омской области поступил почтовый конверт, в котором находилось: требование от 26.01.2018 № 7-05-2018/489 о предоставлении ежемесячно до 5 числа сведений о направлении органами местного самоуправления Сосновского сельского поселения Таврического муниципального района Омской области сообщений о преступлениях и правонарушениях, первичная информация ожидалась к 05.02.2018 года. Данное требование прокурора поступило в Администрацию Сосновского сельского поселения за пределами сроков их исполнения, тем самым были нарушены права юридического лица, поскольку исключена возможность выполнения данного требования в установленный срок, что влечет привлечение лиц к административной ответственности по ст.17.7 КоАП РФ, так же считает, что грубо нарушен федеральный закон о прокуратуре. Просил требование от 26.01.2018 № 7-05-2018/482 о предоставлении ежемесячно до 5 числа сведений о направлении органами местного самоуправления Сосновского сельского поселения Таврического муниципального района Омской области сообщений о преступлениях и правонарушениях, незаконным, в части установления срока исполнения. Кроме того просил признать действия прокурора Таврического района Омской области по возложению обязанности на администрацию Сосновского сельского поселения Таврического муниципального района Омской области в части ежемесячного предоставления информации до 5 числа каждого месяца, установленные требованием от 26.01.2018 № 7-05-2018/482, поскольку оно подпадает под требование предоставления статистической информации, при этом не обозначены сроки проведения прокурорской проверки.

Помощник прокурора Митина Ю.А., действующая в интересах прокурора Таврического района Омской области, а также по доверенности в интересах Омской областной прокуратуры в судебном заседании административные исковые требования не признала, указала, что требование прокурора первоначально было направлено на адрес электронной почты: [adm2309@inbox.ru](mailto:adm2309@inbox.ru). В последующем во исполнение приказа генеральной прокуратуры оно направлено в адрес главы Сосновского сельского поселения посредством почтовой связи 05.02.2018. Аналогичные запросы отправлены на электронные адреса 10 поселений Таврического муниципального района Омской области с последующей досылкой по почте, ответы на требования поступили от других администраций в прокуратуру района в установленные сроки. Кроме того указала, что непредставление ответа на указанное требование не повлекло за собой каких-либо негативных последствий для администрации Сосновского сельского поселения, в настоящее время указанное требование исполняется информация предоставляется в полном объеме. Кроме того, требования внесенные прокурором Таврического района не являлись запросом какой-либо статистической отчетности, были направлены во

исполнение приказа прокурора Омской области и приказа генерального прокурора в целях контроля за учетом и регистрацией сообщений о преступлениях на территории Таврического района. Так же указала, что указание относительно умышленного создания условий для составления в отношении него постановления о возбуждении производства об административном правонарушении, предусмотренном ст. 17.7 КоАП РФ, за неисполнение требований прокурора в установленные сроки не нашли своего подтверждения. Просила в удовлетворении административного иска отказать.

Выслушав стороны изучив материалы дела суд проходит к следующему:

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 17.01.1992 N 2201-1 "О прокуратуре Российской Федерации" (далее - Закон о прокуратуре) Прокуратура Российской Федерации - единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации.

Предметом надзора являются соблюдение Конституции Российской Федерации и исполнение законов, действующих на территории Российской Федерации, федеральными министерствами, государственными комитетами, службами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, субъектами осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций (абзац 1 пункта 1 статьи 21 Закона о прокуратуре).

Целью подобного надзора является обеспечение верховенства закона, единство и укрепление законности, защита прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства.

Кроме того, полномочия, организация и порядок деятельности органов прокуратуры Российской Федерации определяются Федеральным законом "О прокуратуре Российской Федерации", в соответствии с которым прокуратура Российской Федерации осуществляет от имени Российской Федерации надзор за исполнением действующих на ее территории законов (статья 1). Реализация указанной функции прокуратуры обеспечивается нормами ч. 2 ст. 3, абз. 1 п. 2 ст. 4 и п. 1 ст. 5 указанного Федерального закона, которые позволяют прокурору самостоятельно принимать решения по вопросам, находящимся в его ведении.

В силу абз. 3 п. 1 ст. 22 Федерального закона "О прокуратуре РФ" прокурор при осуществлении возложенных на него функций вправе требовать от руководителей и других должностных лиц указанных органов представления необходимых документов, материалов, статистических и иных сведений.

Из анализа вышеуказанных норм права следует, что прокурор при осуществлении надзора в соответствии с Федеральным законом "О прокуратуре РФ" имеет право принимать решения, являющиеся обязательными для лиц, которым они адресованы, и их исполнение не может быть поставлено в зависимость от усмотрения данных лиц.

В силу ст. 6 Федерального закона "О прокуратуре РФ" требования прокурора, вытекающие из его полномочий, перечисленных в ст. 9.1, 22, 27, 30 и 33 данного Федерального закона, подлежат безусловному исполнению в установленный срок. Неисполнение требований прокурора, вытекающих из его полномочий, влечет за собой установленную законом ответственность.

В судебном заседании установлено, что согласно почтового отправления, поступившего в федеральную почтовую службу 05.02.2018 года в адрес администрации Сосновского сельского поселения Таврического муниципального района Омской области было направлено требование прокурора Таврического района Омской области, которое поступило в администрацию 09.02.2018 года:

- Требование от 26.01.2018 № 7-05-2018/489 о предоставлении ежемесячно до 5 числа сведений о направлении органами местного самоуправления Сосновского



2  
сельского поселения Таврического муниципального района Омской области сообщений о преступлениях и правонарушениях.

Что подтверждается актом вскрытия конверта от 09.02.2018 года.

Согласно копии журнала поступающих документов 2018 год администрации Сосновского сельского поселения Таврического муниципального района Омской области за период с 18.01.2018 года до 06.02.2018 года указанное требование не было зарегистрировано. Распечатка с электронной почты административным истцом не представлена.

Согласно информации, размещенной на официальном сайте Сосновского сельского поселения Таврического муниципального района Омской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет», администрация Сосновского сельского поселения имеет следующий адрес электронной почты: [adm2309@inbox.ru](mailto:adm2309@inbox.ru).

Из скринов страниц электронной почты, следует, что Прокуратурой Таврического района указанное выше требование было направлено 26.01.2018 года на адрес электронной почты: [adm2309@inbox.ru](mailto:adm2309@inbox.ru). После чего данное требование было отправлены в адрес Сосновского сельского поселения почтовой службой.

Отправление указанного сообщения простой почтой соответствует положениям Инструкции по делопроизводству в органах и учреждениях прокуратуры Российской Федерации, утвержденной Приказом Генпрокуратуры России от 29.12.2011 N 450 "О введении в действие Инструкции по делопроизводству в органах и учреждениях прокуратуры Российской Федерации" (п. 2.6.6).

В соответствии с частью 1 статьи 218 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации гражданин, организация, иные лица могут обратиться в суд с требованиями об оспаривании решений, действий (бездействия) органа государственной власти, органа местного самоуправления, иного органа, организации, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями (включая решения, действия (бездействие) квалификационной коллегии судей, экзаменационной комиссии), должностного лица, государственного или муниципального служащего (далее - орган, организация, лицо, наделенные государственными или иными публичными полномочиями), если полагают, что нарушены или оспорены их права, свободы и законные интересы, созданы препятствия к осуществлению их прав, свобод и реализации законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности.

К бездействию относится неисполнение органом государственной власти, органом местного самоуправления, должностным лицом, государственным или муниципальным служащим обязанности, возложенной на них нормативными правовыми и иными актами, определяющими полномочия этих лиц (должностными инструкциями, положениями, регламентами, приказами).

Исходя из положений части 2 статьи 227 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд удовлетворяет заявленные требования об оспаривании решения, действия (бездействия) органа, организации, лица, наделенных государственными или иными публичными полномочиями, если установит, что оспариваемое решение, действие (бездействия) нарушает права и свободы административного истца, а также не соответствует закону или иному нормативному правовому акту. В случае отсутствия указанной совокупности суд отказывает в удовлетворении требования о признании решения, действия (бездействия) незаконными.

Вместе с тем, такой необходимой совокупности по настоящему делу не имеется, и судом в ходе рассмотрения дела установлено не было.

Поскольку в ходе судебного заседания было установлено, что непредставление ответов на указанное требование не повлекло за собой каких-либо негативных последствий для администрации Сосновского сельского поселения Таврического муниципального района Омской области.

Таким образом, доводы главы Сосновского сельского поселения Таврического муниципального района Омской области относительно умышленного создания условий для составления в отношении него постановления о возбуждении производства об административном правонарушении, предусмотренном ст. 17.7 КоАП РФ, за

неисполнение требований прокурора в установленные сроки не нашли своего подтверждения.

Оценивая доводы административного истца о признании не законным действий прокурора Таврического района Омской области в части возложения обязанности на администрацию Сосновского сельского поселения Таврического муниципального района Омской области ежемесячно предоставлять информации до 5 числа каждого месяца, о направлении сообщений о преступлениях, правонарушениях за истекший месяц, которые направлялись в ОМВД России по Таврическому району, МСО СУ СК России по Омской области, в отдел УНД ГУ МЧС России по Омской области, в Таврический отдел УФССП России по Омской, подписанную главой сельского поселения, установленная требованием от 26.01.2018 № 7-05-2018/482, поскольку подпадает под требование предоставления статистической информации, при этом не обозначены сроки проведения прокурорской проверки.

Суд приходит к следующему, согласно пункту 1 статьи 30 Федерального закона от 17 января 1992 года N 2202-I "О прокуратуре Российской Федерации" полномочия прокурора по надзору за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие, устанавливаются уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации и другими федеральными законами.

Пунктом 1 части второй статьи 37 УПК Российской Федерации предусмотрено полномочие прокурора в ходе досудебного производства по уголовному делу (под которым согласно пункту 9 статьи 5 указанного Кодекса понимается уголовное судопроизводство с момента получения сообщения о преступлении до направления прокурором уголовного дела в суд для рассмотрения его по существу) проверять исполнение требований федерального закона при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях; из указанного полномочия вытекает право прокурора требовать предоставления ему информации о регистрации таких заявлений, а также материалов проверки по ним.

Согласно пункту 1 части первой статьи 40 УПК Российской Федерации органы внутренних дел Российской Федерации и входящие в их состав территориальные, в том числе линейные, управления (отделы, отделения, пункты) полиции относятся к органам дознания.

Во исполнение указных выше норм Генеральным прокурором РФ издан приказ № 277 от 05.09.2011 года «Об организации контроля за исполнением закона при приеме заявлений о преступлениях», в свою очередь, прокурором Омской области был издан приказ № 75 от 29.11.2011 года, во исполнение данных приказов прокурором района было направлено указанное выше требование.

В соответствии со статьей 33 Конституции Российской Федерации граждане Российской Федерации имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 12 Федерального закона "О полиции" на полицию возлагается, в том числе обязанность принимать и регистрировать (в том числе в электронной форме) заявления и сообщения о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях; выдавать заявителям на основании личных обращений уведомления о приеме и регистрации их письменных заявлений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях; осуществлять в соответствии с подведомственностью проверку заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях и принимать по таким заявлениям и сообщениям меры, предусмотренные законодательством Российской Федерации, информировать заявителей о ходе рассмотрения таких заявлений и сообщений в сроки, установленные законодательством Российской Федерации, но не реже одного раза в месяц; передавать (направлять) заявления и сообщения о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях в государственные и муниципальные органы, организации или должностному лицу, к компетенции которых относится решение соответствующих вопросов, с уведомлением



3

об этом в течение 24 часов заявителя; информировать соответствующие государственные и муниципальные органы, организации и должностных лиц этих органов и организаций о ставших известными полиции фактах, требующих их оперативного реагирования.

Законодательную основу регулирования правоотношений, связанных с реализацией гражданами Российской Федерации конституционного права на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления, образует Федеральный закон от 2 мая 2006 года N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации", который определяет права и обязанности участников соответствующих отношений как на государственном, так и на муниципальном уровне, базовые гарантии, порядок рассмотрения обращений граждан. Правоотношения, связанные с рассмотрением обращений граждан, могут регулироваться как данным Федеральным законом, так и иными федеральными законами.

В силу части 1 статьи 10 Федерального закона "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" государственный орган, орган местного самоуправления или должностное лицо обеспечивает объективное, всестороннее и своевременное рассмотрение обращения, в случае необходимости - с участием гражданина, направившего обращение (часть 1); принимает меры, направленные на восстановление или защиту нарушенных прав, свобод и законных интересов гражданина (часть 3); дает письменный ответ по существу поставленных в обращении вопросов, за исключением случаев, указанных в статье 11 настоящего Федерального закона (часть 4).

Согласно части 1 статьи 12 указанного Федерального закона письменное обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, рассматривается в течение 30 дней со дня регистрации письменного обращения.

Порядок приема и рассмотрения обращений, заявлений и жалоб граждан в системе органов внутренних дел определен в Инструкции об организации рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства внутренних дел Российской Федерации от 12 сентября 2013 года N 707, аналогичные инструкции изданы и в СО СУ СК России, в УНД ГУ МЧС России, в УФССП России в соответствии с которыми сотрудник, уполномоченный на рассмотрение обращения, обязан: обеспечить объективное, всестороннее и своевременное рассмотрение обращения, в случае необходимости - с участием гражданина (пункт 8.1); принять меры, направленные на восстановление или защиту нарушенных прав, свобод и законных интересов гражданина (пункт 8.2); направить гражданину письменный ответ по существу поставленных в обращении вопросов, за исключением случаев, предусмотренных пунктами 146 и 147 Инструкции (пункт 8.3).

В связи с чем суд не находит оснований для признания действий прокурора незаконными, так как согласно предоставленной информации направление данного требования прокурором Таврического района Омской области было обусловлено запросами и заданиями поступившими из Омской областной прокуратуры, и заданиям поступившим из Генеральной прокуратуры РФ, в обоснование административного иска, представителем администрации Сосновского сельского поселения, каких-либо доводов и доказательств незаконности требований прокурора представлено не было.

В то же время административный истец, утверждающий, что его права и свободы ограничены по ненадлежащим мотивам, должен убедительно доказать, что реальная цель властей расходилась с провозглашенной (или той, которая может быть разумно выведена из контекста). Одно лишь подозрение в том, что власти использовали свои полномочия для некой иной цели, не является достаточным для доказывания нарушения со стороны должностного лица.

С учетом приведенного правового подхода Конституционного Суда Российской Федерации, Европейского Суда по правам человека, судебная коллегия принимает во внимание, что как в Конституции Российской Федерации, так и в международном праве действует общая презумпция добросовестности в поведении органов государственной власти.

Так же суд не соглашается с доводами представителя административного истца, с тем, что прокурор должен лично представлять свои интересы в суде. Так как при определении содержания понятия "прокурор" в административном либо в гражданском процессе следует руководствоваться положениями ст. 54 Федерального закона от 17 января 1992 г. N 2202-1 "О прокуратуре Российской Федерации", разъясняющей, что наименование "прокурор", содержащееся также и в п. 3 ст. 35 Закона, включает в себя не только непосредственно прокуроров, но и их заместителей, помощников.

При таких обстоятельствах суд не находит оснований для удовлетворения заявленных административных исковых требований.

Руководствуясь ст. 175-180, 273 КАС РФ, суд

РЕШИЛ:

В удовлетворении административных исковых требований (жалобы) Администрации Сосновского сельского поселения Таврического муниципального района Омской области к прокурору Таврического района Омской области о признании незаконным требований прокурора, о признании незаконным действий прокурора отказать.

Решение может быть обжаловано в апелляционном порядке в течении месяца со дня вынесения мотивированного решения в Омский областной суд с подачей жалобы в Таврический районный суд Омской области.

Судья:

Н.И. Гартунг

Мотивированное решение изготовлено 30.03.2018 года

Судья:

Н.И. Гартунг



Выписка из Апелляционного определения судебной коллегии по административным делам Омского областного суда от 06 июня 2018 года.

решение Таврического районного суда Омской области от 28 марта 2018 года отменить, исконные требования Администрации Сосновского сельского поселения Таврического муниципального района Омской области удовлетворить.

Признать незаконными действия прокурора Таврического района Омской области (требование от 26.01.2018 года № 7-05-2018/489) в части возложения обязанности на Администрацию Сосновского сельского поселения Таврического муниципального района Омской области представлять ежемесячно, до 5 числа, информацию.

